

Основные направления бюджетной и налоговой политики Захаровского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Захаровского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации и Красноярского края, нормативными правовыми актами Казачинского района в целях составления проекта сельского бюджета на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов (далее – проект сельского бюджета на 2022-2024 годы).

В соответствии с Решением Захаровского сельского Совета депутатов от 18.09.2013 № 16-9 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Захаровском сельсовете» Основные направления представлены единым документом, объединяющим бюджетную и налоговую политики (подпункт 3 пункта 1 статьи 12).

Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Основных направлений бюджетной, налоговой политики Российской Федерации и Красноярского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации и Министерства финансов Красноярского края.

Разработка Основных направлений осуществлялась с учетом базовых целей и задач бюджетной и налоговой политики Захаровского сельсовета на 2021–2024 годы, приоритетных направлений стратегического развития края до 2030 года, Прогноза социально-экономического развития муниципального образования Захаровский сельсовет до 2030 года, решений о бюджете поселения на предыдущие бюджетные циклы и внесением в них изменений, а также с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2020-2021 годах

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета поселения на 2022-2024 годы, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной и налоговой политики является обеспечение сбалансированного развития Захаровского сельсовета в условиях реализации ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации, определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования дефицита бюджета поселения.

Основные направления бюджетной политики Захаровского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов

1. Основные итоги реализации бюджетной политики в 2020-2021 годах и условия, определяющие формирование бюджетной политики на 2022-2024 годы

Реализация бюджетной политики в 2020 году осуществлялась в условиях масштабного распространения новой коронавирусной инфекции, оказавшей существенное влияние на экономику и сформированный потенциал для сбалансированного развития.

В 2020 году ключевой задачей было обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения; выявление внутренних резервов в расходах бюджета с целью их перераспределения в пользу приоритетных направлений; расширение налогового потенциала и мобилизация доходов Захаровского сельсовета.

На фоне непростой ситуации с доходами требовались значительные финансовые ресурсы для реализации мероприятий, направленных на обеспечение бюджетной устойчивости

Доходы бюджета поселения в 2020 году исполнены в сумме 3888,0 тыс. рублей, что составляет 100% от плана. План по налоговым и неналоговым доходам был выполнен на 100,0% - 60,4 тыс. рублей. По сравнению с 2019 годом прирост доходов бюджета поселения составил 626,3 тыс. рублей (на 19,2%), при этом налоговые и неналоговые доходы снизились на 9,1 тыс. рублей (на 13,07%).

Безвозмездные поступления увеличились по сравнению с 2019 годом на 635,4 тыс. рублей. В основном это связано с выделением средств из краевого бюджета:

105,0 тыс. руб. - развитие добровольной пожарной охраны;

204,5 тыс. руб. – реализация проектов по поддержке местных инициатив;

0,3 тыс. руб. – средства за содействие развитию налогового потенциала (нецелевые средства на решение любых вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Законом Красноярского края от 15.10.2015 № 9-3724 «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Красноярского края»);

В результате взвешенной бюджетной политики по расходам и проведенной работы с районными органами власти по привлечению средств краевого и районного бюджета, бюджет поселения был исполнен с незначительным дефицитом в сумме 9,7 тыс. рублей (изменение остатков на счете бюджета поселения).

Расходы за счет собственных средств в 2020 году составили 60,4 тыс. рублей. Своевременно финансировались все социально значимые расходы: заработная плата, коммунальные услуги.

Таким образом, в условиях бюджетных ограничений была обеспечена устойчивость и сбалансированность бюджета поселения, все бюджетные обязательства выполнялись в полном объеме. По итогам исполнения бюджета поселения за 2020 год за счет роста налоговых и неналоговых доходов и повышения эффективности расходов бюджета была обеспечена сбалансированность бюджета поселения без привлечения кредитов. По состоянию на 01.01.2021 Захаровский сельсовет не имел муниципального долга.

В 2021 году после адаптации экономики к новым реалиям в условиях пандемии наблюдается постепенная нормализация бюджетной политики, положительная динамика поступления доходов.

По итогам девяти месяцев на 4,9 тыс. рублей по сравнению с аналогичным периодом прошлого годом увеличился общий объем поступлений собственных доходов. Наибольший рост сложился по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации в сумме 4,7 тыс. рублей.

В целом уровень налоговых и неналоговых доходов в 2021 году ожидается в объеме 66,9 тыс. рублей, что на уровне первоначально утвержденных параметров.

Объем дотаций, субвенций и субсидий из районного бюджета по сравнению с прошлым годом уменьшился на 306,5 тыс. рублей. Безвозмездные поступления из районного бюджета по сравнению с первоначальным планом не изменился и составляет 80,8 тыс. рублей:

75,7 тыс. рублей - реализация мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения;

4,9 тыс. рублей - другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности

Несмотря на перемены, вызванные распространением эпидемии коронавируса, своевременно финансируются все социально значимые расходы: заработная плата, коммунальные услуги и другие. Отсутствует кредиторская задолженность по принятым бюджетным обязательствам. Поселение активно участвует в реализации государственных программ Красноярского края.

Таким образом, итоги реализации бюджетной политики в 2020 – 2021 годах свидетельствуют о достаточно устойчивом финансовом положении поселения.

Вместе с тем в бюджетной и налоговой политике, обозначенных на федеральном и краевом уровнях, отмечается, что сохраняется повышенная неопределенность направлений экономического развития, что может отразиться на параметрах исполнения бюджета Красноярского края и бюджета муниципальных образований края в 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов.

Риски исполнения бюджета связаны со структурными изменениями отраслей экономики на фоне меняющихся геополитических, экономических, экологических приоритетов развития, ускорением темпов инфляции, а также сохраняющейся напряженной эпидемиологической ситуацией.

Таким образом, несмотря на текущую благоприятную финансовую ситуацию, среднесрочные перспективы остаются неопределенными и требуют проведения аккуратной взвешенной бюджетной политики.

2. Цели и задачи бюджетной политики на 2022 - 2024 годы

При формировании Основных направлений бюджетной политики Захаровского сельсовета обеспечивается максимальная преемственность целей и задач бюджетной политики.

Целью бюджетной политики на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов является обеспечение устойчивости бюджета.

Исходя из текущей экономической ситуации, бюджетная политика в 2022-2024 годах будет направлена на решение следующих задач:

- обеспечение экономии бюджетных средств, сокращение не эффективных расходов для достижения максимально возможного экономического и социального эффекта при осуществлении текущих и капитальных расходов.

В целях повышения эффективности управления муниципальными финансами, изыскания внутренних резервов для финансирования всех принятых расходных обязательств в сельсовете продолжится реализация комплексных мер в соответствии с Планом по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Захаровского сельсовета. Указанный план мероприятий с 2014 года ежегодно утверждается Главой сельсовета.

- взаимодействие с краевыми органами власти и администрацией Казачинского района по увеличению объема финансовой поддержки из краевого и районного бюджетов в рамках реализации государственных программ Красноярского края и муниципальных программ Казачинского района.

В проекте краевого закона «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» распределена небольшая доля межбюджетных трансфертов. Остальная часть будет распределяться в течение 2022 года в соответствии с порядками предоставления субсидий, утвержденных государственными программами Красноярского края. С целью получения дополнительных средств из краевого бюджета соответствующая работа проводится и будет проводиться главой сельсовета.

- повышение эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения в бюджетный процесс граждан.

В соответствии с принятой на федеральном уровне Концепцией к числу приоритетных направлений, реализуемых в Российской Федерации и нуждающихся в дальнейшем совершенствовании, является участие граждан в бюджетном процессе. Согласно Концепции открытость бюджетного процесса и вовлечение в него институтов гражданского общества способствуют повышению эффективности бюджетных расходов и соответствуют лучшей мировой практике.

Сегодня вовлечение жителей Красноярского края в бюджетный процесс в части привлечения к решению вопросов местного значения осуществляется на основании Закона Красноярского края от 07.07.2016 № 10-4831 «О государственной поддержке развития местного самоуправления в Красноярском крае». Соответствующие мероприятия предусмотрены в рамках двух государственных программ Красноярского края «Содействие органам местного самоуправления в формировании современной городской среды» и «Содействие развитию местного самоуправления».

Поручением Президента Российской Федерации от 01.03.2020 № Пр-354 поставлена задача по увеличению объема средств, направляемых на мероприятия с участием граждан до 5 % расходов местных бюджетов. Указанная задача должна быть решена к 2023 году. Соответственно бюджетная политика района в предстоящий период будет ориентирована на решение вопроса об увеличении объема расходов, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, на мероприятия с участием граждан.

Особое значение в предстоящем периоде приобретает реализация практики инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях Красноярского края, что обусловлено, в том числе изменениями федерального законодательства.

Так, в связи с принятием Федерального закона от 20.07.2020 № 236-ФЗ в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на законодательном уровне закреплён институт инициативного бюджетирования, созданы правовые основы для формирования инициативных проектов, имеющих приоритетное значение для жителей соответствующей территории. Субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления наделены полномочиями по установлению особенностей реализации проектов инициативного бюджетирования.

На сегодняшний день в Красноярском крае наработан большой опыт применения практики инициативного бюджетирования.

Соответствующие субсидии бюджетам муниципальных образований на поддержку местных инициатив предоставляются в рамках государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления» начиная с 2017 года.

Казачинский район с 2018 года входит в перечень районов, участвующих в реализации проекта по поддержке местных инициатив.

В 2018-2020 годах субсидиями из краевого бюджета (в сумме 593,8 тыс. рублей) поддержаны 3 проекта, инициированных гражданами Захаровского сельсовета на общую 706,0 тыс. рублей. При этом совокупный вклад граждан района в реализацию проектов составил 21,4 тыс. рублей, бюджета поселения – 81,0 тыс. рублей. В 2021 году поселение не участвовало в реализации проектов по поддержке местных инициатив.

За 2018-2020 годы было реализовано 3 проекта, направленных на развитие общественной инфраструктуры села Захаровка, отобранных при активном участии населения, из них:

ремонт уличного освещения - 1 проект;

ремонт памятников участникам ВОВ – 1 проект;

ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства (общественного колодца) – 1 проект.

Учитывая высокую заинтересованность граждан в реализации проектов поддержки местных инициатив, в 2022 году Захаровский сельсовет так же примет участие в конкурсном отборе проектов. В настоящее время активно проводится работа по отбору проекта.

3. Основные подходы к формированию бюджетных расходов

Формирование объема и структуры расходов бюджета поселения на 2022-2024 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

1) приоритизация расходов в целях поддержки мероприятий, направленных на достижение национальных целей развития, реализацию мероприятий Послания Президента РФ;

2) сохранение достигнутых соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации 2012 года;

3) уточнение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2022 год с учетом:

увеличения расходов на коммунальные услуги на 4% в 2022 году;

сохранение объемов прочих расходов на уровне 2021 года;

4) безусловное выполнение действующих публичных нормативных обязательств;

5) определение базового объема бюджетных ассигнований на 2024 год на основе объема бюджетных ассигнований на 2023 год за исключением:

мероприятий, заканчивающих свое действие в 2023 году;

расходов по реализации решений, срок действия которых ограничен 2023 годом

б) сохранения программного принципа формирования расходов в рамках одной муниципальной программы, утвержденной администрацией Захаровского сельсовета.

4. Формирование бюджетных ассигнований по оплате труда

Реализация политики в области оплаты труда работников бюджетной сферы осуществляется с учетом решений и подходов, обозначенных на федеральном уровне. На протяжении последних лет приоритетными направлениями является обеспечение гарантий, предусмотренных трудовым законодательством Российской Федерации, а также выполнение задачи по сохранению уровня заработной платы отдельных категорий работников, обозначенных в «майских» указах Президента Российской Федерации 2012 года (далее – Указы).

В 2021 году была продолжена работа по обеспечению минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) на уровне величины прожиточного минимума трудоспособного населения в Российской Федерации с дополнительным начислением на него районного коэффициента и надбавки за работу в особых климатических условиях, применяемых на соответствующей территории.

В соответствии с обозначенными подходами в расходах бюджета на 2021 год были предусмотрены дополнительные ассигнования на оплату труда работников бюджетной сферы. Освоение указанных средств наряду с индексацией заработной платы (с 1 июня и с 1 октября 2020 года) обеспечили дальнейший устойчивый рост уровня реального содержания заработной платы работников бюджетного сектора.

При формировании объема расходов бюджета на оплату труда работников бюджетной сферы на предстоящий бюджетный период учтены подходы, предусматривающие необходимость продолжения работы по выполнению Указов с учетом прогнозного увеличения дохода от трудовой деятельности по краю и обеспечению увеличения МРОТ с 1 января 2022 года.

В соответствии с проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» предусматривается увеличение МРОТ с 1 января 2022 г. – на 6,4 процента и установление его в сумме 13 617 рублей в месяц. Соответственно в Красноярском крае МРОТ будет увеличен с 20468 рублей до 21 788 рублей (в том числе по Казачинскому району) с дифференциацией по территориям до 35 405 рублей.

В результате повышения заработной платы работников бюджетной сферы в рамках выполнения Указов и увеличения МРОТ, существенно сократилась дифференциация в уровнях оплаты труда иных работников бюджетной сферы. В связи с этим на протяжении последних лет в Красноярском крае принимались решения, направленные на увеличение оплаты труда работников, не охваченных мероприятиями по выполнению Указов и обеспечению МРОТ, в том числе решение об увеличении фондов оплаты труда указанных работников на 10% с 1 июня 2020 года.

Учитывая необходимость обеспечения социальной справедливости, стабильности в трудовых коллективах учреждений бюджетной сферы, данная задача остаётся приоритетной и в предстоящем периоде.

В рамках продолжения указанной работы в проекте краевого бюджета на 2022–2024 годы предусмотрены дополнительные средства на реализацию решения Губернатора Красноярского края об увеличении с 1 января 2022 года фондов оплаты труда работников, не охваченных мероприятиями по выполнению Указов и обеспечению МРОТ, на 10%.

Кроме того, в целях сохранения принципа единства подходов к оплате труда работников федеральных, региональных и муниципальных учреждений, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и Красноярского края, должности государственной гражданской (муниципальной) службы, в 2022 году запланирована системная индексация заработной платы.

С 1 октября 2022 года на 4 процента планируется увеличить (проиндексировать) размеры заработной платы работников бюджетной сферы Красноярского края за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществляется опережающими темпами в соответствии с Указами, а также в связи с повышением МРОТ.

Для выполнения вышеперечисленных задач в проекте краевого бюджета на 2022-2024 годы предусмотрены дополнительные средства в составе лимитов бюджетных ассигнований министерства финансов Красноярского края с целью их последующего распределения с учётом принимаемых решений в отношении отдельных категорий работников.

В составе расходов бюджета поселения на 2020 год предусматриваются дополнительные бюджетные ассигнования, необходимые для выполнения указанных задач, в том числе за счет дополнительных МБТ из районного бюджета.

Объем расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих определен в соответствии с нормативами, установленными постановлением Совета администрации края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих».

Расходы на оплату труда указанной категории лиц определены с учетом предельной численности работников органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (за исключением персонала по охране и обслуживанию административных зданий и водителей), установленной постановлением Совета администрации края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления и муниципальных органов».

Таким образом, сформированная бюджетная политика на 2022–2024 годы на всех уровнях управления направлена на обеспечение экономической и финансовой безопасности в условиях восстановления экономики.

Основные направления долговой политики Захаровского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов

Долговая политика на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов Захаровского сельсовета не предусматривает возникновение муниципального долга.

Основные направления налоговой политики Захаровского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов

Разработка проекта доходной части бюджета сельсовета на очередной 2022 финансовый год и плановый период 2023-2024 годов осуществляется в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации, Красноярского края и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления по вопросам установления местных налогов и сборов.

Налоговая политика на 2022-2024 годы в администрации Захаровского сельсовета направлена на динамичное поступление доходов в бюджет, обеспечивающая текущие потребности бюджета.

Основной целью налоговой политики на 2022-2024 годы является увеличение доходного потенциала налоговой системы и повышение уровня собственных доходов.

Проведение единой налоговой политики в поселении и реализация полномочий в этой сфере будут происходить под влиянием изменений федерального и краевого законодательства.

Важными изменениями федерального налогового законодательства, определяющими формирование налоговой политики, являются решения, имеющие значение для бюджета поселения и граждан его населяющих:

по имущественным налогам (налогу на имущество организаций, земельному налогу):

с 1 января 2022 года установлены единые сроки уплаты налога и авансовых платежей по налогу на имущество организаций: налог – не позднее 1 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом, авансовые платежи – не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом; с 2022–2023 годы продлено действие налоговой ставки по налогу на имущество организаций в размере 1,6% в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью

с 1 января 2021 года: – утратили силу положения Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), предусматривающие право органов местного самоуправления на установление сроков уплаты по земельному налогу для юридических лиц. Сроки уплаты по земельному налогу для организаций установлены НК РФ – не позднее 1 марта следующего года, авансовых платежей – не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом; – освобождаются от налогообложения земельные участки религиозных организаций, предназначенные для размещения зданий, строений и сооружений религиозного и благотворительного назначения; – введен беззаявительный порядок предоставления налоговых льгот по земельному налогу для налогоплательщиков-организаций.

предполагается ограничить применение коэффициента 1,1 при исчислении налога на имущество физических лиц в налоговом периоде, в котором изменены характеристики объекта недвижимости, влияющие на кадастровую стоимость (площадь, вид разрешенного использования, степень готовности объекта и т.п.)

по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации:

– изменение нормативов распределения в части снижения с 90 % до 80 % норматива отчислений в краевой бюджет доходов от акцизов на нефтепродукты за счет перераспределения норматива отчислений в местные бюджеты (увеличение с 10 % до 20 %).

В 2022 году продолжится работа по реализации мероприятий, направленных на повышение качества администрирования доходов бюджета поселения.

Для увеличения налоговой базы по местным налогам (земельный налог, налог на имущество физических лиц) в 2022 году продолжится работа совместно с администрацией Казачинского района по проведению следующих мероприятий:

- проведение инвентаризации земельных участков и иных объектов недвижимости на территории сельсовета с целью выявления неучтенных объектов недвижимости, а также потенциальных плательщиков местных налогов и побуждения их к оформлению имущественных прав на объекты недвижимости;

- взаимодействие на постоянной основе с территориальным органом Роснедвижимости в целях актуализации сведений о земельных участках, строениях, сооружениях и иных объектах недвижимого имущества, и их правообладателях;

- проведение работы с физическими лицами, имеющими земельные участки на сельсовета, для постановки их земельных участков на кадастровый учет для целей налогообложения;

- проведение разъяснительной работы среди населения о необходимости регистрации земельных участков и другого недвижимого имущества, используя все имеющиеся местные средства массовой информации, а также встречи с населением.

Для обеспечения роста поступлений неналоговых доходов в бюджет поселения необходим контроль полноты поступления доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Ожидается, что реализация вышеперечисленных мероприятий будет способствовать снижению налоговой задолженности, повышению уровня собираемости доходов.

В 2022-2024 годах на территории поселения будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы. Внесение значительных изменений в среднесрочном периоде не предполагается. Налоговая политика муниципального образования Захаровский сельсовет будет ориентирована на мобилизацию собственных доходов.