

Основные направления бюджетной и налоговой политики Захаровского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Захаровского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы разработаны в соответствии с основными направлениями федеральной и краевой бюджетной и налоговой политики на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов. Кроме того, учтены задачи, обозначенные в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Казачинского района на 2021-2023 годы.

В соответствии с Решением Захаровского сельского Совета депутатов от 18.09.2013 № 16-9 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Захаровском сельсовете» (гл.4) основные направления представлены единым документом, объединяющим бюджетную и налоговую политики.

Целью разработки основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета поселения на 2021-2023 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки характеристики и прогнозируемых параметров бюджета поселения, а также обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами основных направлений бюджетной политики является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования бюджета поселения.

Основные направления бюджетной политики Захаровского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов

Целью бюджетной политики на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов является обеспечение устойчивости бюджета Захаровского сельсовета.

Исходя из текущей экономической ситуации, бюджетная политика в 2021-2023 годах будет направлена на решение следующих задач:

- обеспечение экономии бюджетных средств, сокращение не эффективных расходов для достижения максимально возможного экономического и социального эффекта при осуществлении текущих и капитальных расходов.

В целях повышения эффективности управления муниципальными финансами, изыскания внутренних резервов для финансирования всех принятых расходных обязательств в сельсовете продолжится реализация комплексных мер в соответствии с Планом по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Захаровского сельсовета. Указанный план мероприятий с 2014 года ежегодно утверждается Главой сельсовета.

- взаимодействие с краевыми органами власти и администрацией Казачинского района по увеличению объема финансовой поддержки из краевого и районного бюджетов в рамках реализации государственных программ Красноярского края и муниципальных программ Казачинского района.

В проекте краевого закона «О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» распределена небольшая доля межбюджетных трансфертов. Остальная часть будет распределяться в течение 2021 года в соответствии с порядками предоставления субсидий, утвержденных государственными программами Красноярского края. С целью получения дополнительных средств из краевого бюджета соответствующая работа проводится и будет проводиться главой сельсовета.

- повышение эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения в бюджетный процесс граждан.

В соответствии с принятой на федеральном уровне Концепцией к числу приоритетных направлений, реализуемых в Российской Федерации и нуждающихся в дальнейшем совершенствовании, является участие граждан в бюджетном процессе. Согласно Концепции открытость бюджетного процесса и вовлечение в него институтов гражданского общества способствуют повышению эффективности бюджетных расходов и соответствуют лучшей мировой практике.

Сегодня вовлечение жителей Красноярского края в бюджетный процесс в части привлечения к решению вопросов местного значения осуществляется на основании Закона Красноярского края от 07.07.2016 № 10-4831 «О государственной поддержке развития местного самоуправления в Красноярском крае». Соответствующие мероприятия предусмотрены в рамках двух государственных программ Красноярского края «Содействие органам местного самоуправления в формировании современной городской среды» и «Содействие развитию местного самоуправления».

Поручением Президента Российской Федерации от 01.03.2020 № Пр-354 поставлена задача по увеличению объема средств, направляемых на мероприятия с участием граждан до 5 % расходов местных бюджетов. Указанная задача должна быть решена к 2023 году. Соответственно бюджетная политика района в предстоящий период будет ориентирована на решение вопроса об увеличении объема расходов, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, на мероприятия с участием граждан.

Особое значение в предстоящем периоде приобретает реализация практики инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях Красноярского края, что обусловлено, в том числе изменениями федерального законодательства.

Так, в связи с принятием Федерального закона от 20.07.2020 № 236-ФЗ в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на законодательном уровне закреплён институт инициативного бюджетирования, созданы правовые основы для формирования инициативных проектов, имеющих приоритетное значение для жителей соответствующей территории. Субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления наделены полномочиями по установлению особенностей реализации проектов инициативного бюджетирования.

Одновременно Федеральным законом от 20.07.2020 № 216-ФЗ внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, направленные на урегулирование отражение в местных бюджетах инициативных платежей граждан. В частности, инициативные платежи будут относиться к неналоговым доходам бюджетов и исключаться из принципа общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов в целях обеспечения направления указанных средств исключительно на реализацию инициатив жителей по решению конкретных вопросов местного значения.

Вышеуказанные изменения федерального законодательства вступают в силу с 1 января 2021 года.

Также на федеральном уровне в целях развития института инициативного бюджетирования в 2021-2024 годах планируется:

включить механизм инициативного бюджетирования в процедуру разработки и последующей реализации отдельных государственных программ.

разработать методологическую основу реализации инициативных проектов в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях;

сформировать и обеспечить свободный доступ к обучающим и информационным материалам по практикам инициативных проектов.

На сегодняшний день в Красноярском крае наработан большой опыт применения практики инициативного бюджетирования.

Соответствующие субсидии бюджетам муниципальных образований на поддержку местных инициатив предоставляются в рамках государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления» начиная с 2017 года.

Казачинский район с 2018 года входит в перечень районов, участвующих в реализации проекта по поддержке местных инициатив.

В 2018-2020 годах субсидиями из краевого бюджета (в сумме 593,8 тыс. рублей) поддержаны 3 проекта, инициированных гражданами Захаровского сельсовета на общую 706,0 тыс. рублей. При этом совокупный вклад граждан района в реализацию проектов составил 21,4 тыс. рублей, бюджета поселения – 81,0 тыс. рублей.

За 2018-2020 годы было реализовано 3 проекта, направленных на развитие общественной инфраструктуры села Захаровка, отобранных при активном участии населения, из них:

ремонт уличного освещения - 1 проект;

ремонт памятников участникам ВОВ – 1 проект;

ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства (общественного колодца) – 1 проект.

Учитывая высокую заинтересованность граждан в реализации проектов поддержки местных инициатив, в 2021 году Захаровский сельсовет так же примет участие в конкурсном отборе проектов. В настоящее время активно проводится работа по отбору проекта.

Основные подходы к формированию бюджетных расходов

Формирование объема и структуры расходов бюджета поселения на 2021-2023 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

1) приоритизация расходов в целях поддержки мероприятий, направленных на достижение национальных целей развития, реализацию мероприятий Послания Президента РФ;

2) определение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2021–2022 годы на основе утвержденных решением Захаровского сельского Совета депутатов «О бюджете Захаровского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов»;

3) определение базового объема бюджетных ассигнований на 2023 год на основе объема бюджетных ассигнований на 2022 год за исключением:

мероприятий, заканчивающих свое действие в 2022 году;

расходов по реализации решений, срок действия которых ограничен 2022 годом.

4) безусловное выполнение действующих публичных нормативных обязательств;

5) сохранение достигнутых соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации 2012 года;

6) уточнение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2021-2023 годы с учетом:

увеличения расходов на коммунальные услуги на 5,2% в 2021 году;

сохранение объемов прочих расходов на уровне 2020 года;

7) сохранения программного принципа формирования расходов в рамках одной муниципальной программы, утвержденной администрацией Захаровского сельсовета.

В связи с принятием Федерального закона от 27.12.2019 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей» с 2021 года предусмотрен переход к системе расчетов с использованием единого казначейского счета (далее – ЕКС). На ЕКС будут аккумулированы средства федерального бюджета, иных бюджетов бюджетной системы, бюджетных и автономных учреждений и юридических лиц (получателей субсидий).

Переход к новой системе расчетов позволит: сократить срок зачисления доходов в бюджеты, повысить оперативность управления ликвидностью ЕКС, полноценно использовать современные банковские технологии, снизить транзакционные издержки по операциям со средствами бюджетов, расширить платежные сервисы, повысить доступность и комфортность оплаты государственных услуг для граждан и организаций.

Основные направления долговой политики Захаровского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов

Долговая политика на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов Захаровского сельсовета не предусматривает возникновение муниципального долга.

Основные направления налоговой политики Захаровского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов

Разработка проекта доходной части бюджета сельсовета на очередной 2021 финансовый год и плановый период 2022-2023 годов осуществляется в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации, Красноярского края и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления по вопросам установления местных налогов и сборов.

Налоговая политика на 2021-2023 годы в администрации Захаровского сельсовета направлена на динамичное поступление доходов в бюджет, обеспечивающая текущие потребности бюджета.

Основной целью налоговой политики на 2021-2023 годы является увеличение доходного потенциала налоговой системы и повышение уровня собственных доходов.

Проведение единой налоговой политики в районе и реализация полномочий в этой сфере будут происходить под влиянием изменений федерального и краевого законодательства.

Важными изменениями федерального налогового законодательства, определяющими формирование налоговой политики, являются решения, имеющие значение для бюджета поселения и граждан его населяющих:

по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ)

Начиная с доходов за 2021 год выплаты процентных доходов по вкладам и ценным бумагам граждан, чей общий объем банковских вкладов и инвестиций в долговые ценные бумаги превышает 1 млн рублей облагаются налогом по ставке 13%.

С 1 января 2021 года вводится прогрессивная система обложения НДФЛ – в отношении доходов (включая дивиденды и проценты) физических лиц, превышающих 5 млн рублей за налоговый период налоговая ставка по НДФЛ устанавливается в размере 15 %, с зачислением дополнительных доходов в федеральный бюджет.

Упрощается порядок получения отдельных налоговых вычетов по НДФЛ: отказ от представления налогоплательщиком налоговой декларации и пакета подтверждающих документов, автоматизируются процедуры обработки документов налоговым органом.

Уточняется перечень компенсационных и иных выплат, освобождаемых от обложения НДФЛ:

освобождены от налогообложения компенсации, выплачиваемые в соответствии с законодательством или решениями местных властей в целях возмещения расходов на оплату жилья, а также любые денежные выплаты за работу с тяжелыми, вредными или опасными условиями труда, кроме компенсаций в размере, эквивалентном стоимости молока и других продуктов, материальная помощь.

по имущественным налогам (налогу на имущество организаций, транспортному налогу, земельному налогу)

С 2021 года субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления утрачивают право устанавливать сроки уплаты по транспортному и земельному налогу для юридических лиц. Сроки уплаты по этим налогам для организаций будут установлены Налоговым кодексом Российской Федерации не позднее 1 марта следующего года, а авансовые платежи – не позднее последнего числа месяца, следующего за отчетным периодом.

Отмена налоговой декларации по налогу на имущество организаций в отношении объектов, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость (административные и торговые центры, отдельные нежилые помещения).

Изменение порядка исчисления транспортного налога в отношении уничтоженных транспортных средств.

Распространение беззаявительного порядка предоставления налоговых льгот по всем имущественным налогам с физических лиц на ветеранов боевых действий.

С 1 января 2021 планируется переход Красноярского края на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

В 2017 году на территории поселения организована работа необходимая для создания правовой базы для исчисления налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости, начиная с 1 января 2019 года.

Проведен анализ изменения налоговой нагрузки физических лиц, а также произведен расчет изменения доходов бюджета в связи с введением налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов налогообложения. Работа проводилась при непосредственном участии органов местного самоуправления района, а также Управления Федеральной налоговой службы по Красноярскому краю.

В 2021 году продолжится работа по реализации мероприятий, направленных на повышение качества администрирования доходов бюджета поселения.

Для увеличения налоговой базы по местным налогам (земельный налог, налог на имущество физических лиц) в 2021 году продолжится работа совместно с администрацией Казачинского района по проведению следующих мероприятий:

- проведение инвентаризации земельных участков и иных объектов недвижимости на территории сельсовета с целью выявления неучтенных объектов недвижимости, а также потенциальных плательщиков местных налогов и побуждения их к оформлению имущественных прав на объекты недвижимости;

- взаимодействие на постоянной основе с территориальным органом Роснедвижимости в целях актуализации сведений о земельных участках, строениях, сооружениях и иных объектах недвижимого имущества, и их правообладателях;

- проведение работы с физическими лицами, имеющими земельные участки на сельсовета, для постановки их земельных участков на кадастровый учет для целей налогообложения;

- проведение разъяснительной работы среди населения о необходимости регистрации земельных участков и другого недвижимого имущества, используя все имеющиеся местные средства массовой информации, а также встречи с населением.

Для обеспечения роста поступлений неналоговых доходов в бюджет поселения необходим контроль полноты поступления доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Ожидается, что реализация вышеперечисленных мероприятий будет способствовать снижению налоговой задолженности, повышению уровня собираемости доходов.

В 2021-2023 годах на территории поселения будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы. Внесение значительных изменений в среднесрочном периоде не предполагается. Налоговая политика муниципального образования Захаровский сельсовет будет ориентирована на мобилизацию собственных доходов.